

临江市国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF LINJIANG
(2021—2035年)

公众征求意见稿

临江市自然资源局

2023年2月

注：本次成果为征求意见稿，最终以审批文件为准。

前言

PREFACE

为贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，科学有序推进临江市国土空间集聚开发、分类保护和综合整治，优化国土空间开发保护格局，合理配置和提升资源利用效率、促进国土空间治理体系和治理能力现代化，特编制临江市国土空间总体规划。

本规划是对临江市域范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署，是推进生态优先、绿色发展，实施高效能空间治理，促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是市域国土空间保护、开发、利用、修复的行动纲领，也为编制下位国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制提供基本依据。



目录

CONTENTS

01 规划总则

02 擘画临江全域新蓝图

03 构建国土空间新格局

04 优化品质高效新支撑

05 完善实施保障新机制

01 规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 期限与范围

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、二十大精神，深入贯彻习总书记对东北振兴和吉林工作的重要讲话指示精神。以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，继续统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，落实长白山国家重点生态功能区和边疆地区“兴边富民，稳边固边”的战略部署，积极融入省、市发展新格局，推进吉林省“一主六双”高质量发展和白山市建设“一山两江”品牌战略。坚持以人民为中心的发展思想，按照高质量发展要求，建设人民满意的社会主义现代化城市。

1.2 规划原则

底线约束，绿色发展

融入区域，开放发展

全域统筹，协调发展

以人为本，品质提升



1.3 规划期限与范围



规划期限



近期至 **2025 年**



远期至 **2035 年**



规划范围



市域规划范围 —— **3024.75 平方千米**

为临江市行政辖区范围，包括6镇、1乡和6个街道。



中心城区规划范围 —— **25.20 平方千米**

建国街道、新市街道、兴隆街道、森工街道、大栗子街道和大湖街道等中心城区开发边界以内区域，以及周边需要加强用途管制的空间区域。



02 擎画临江新蓝图

2.1 职能定位

2.2 发展目标

2.3 空间战略

2.4 区域协同



2.1 发展定位



2.2 发展目标

● 布局 2025年

全面构建“五位一体”的现代化发展格局，提出长白山与鸭绿江生态保护与利用的临江路径；对外交通条件和国家边境口岸功能全面提升，抵边乡村发展基本稳固；硅藻土等传统优势产业迈向更高水平发展；城乡协调发展水平、公共服务、环境质量显著提升；中心城区山水慢城风貌初步彰显。

● 振兴 2035年

高质量发展取得突破性进展，生态保护与开发机制基本完善；边境合作、区域协同发展深入推进，产业绿色转型发展步入正轨，城市运营效率水平根本改变，繁荣、幸福、生态宜居的现代山水城市基本建成。

● 圆梦 2050年

全面实现现代化和高质量发展。建成吉林东部重要的绿色创新经济试验区和生态文明建设示范区、成为富强民主和谐美丽的鸭绿江边境幸福城市。



2.3 空间战略

固生态

筑牢国家生态安全屏障
强化长白山和鸭绿江生态保护

融区域

响应国家“双循环”战略，
推进开放协作，预留战略空间

优空间

落实国家“兴边富民”战略，
优化空间格局，完善城乡网络

美城乡

提高城乡公服品质
塑造山水公园城市，营造文化魅力



2.4 区域协同

生态共筑共享

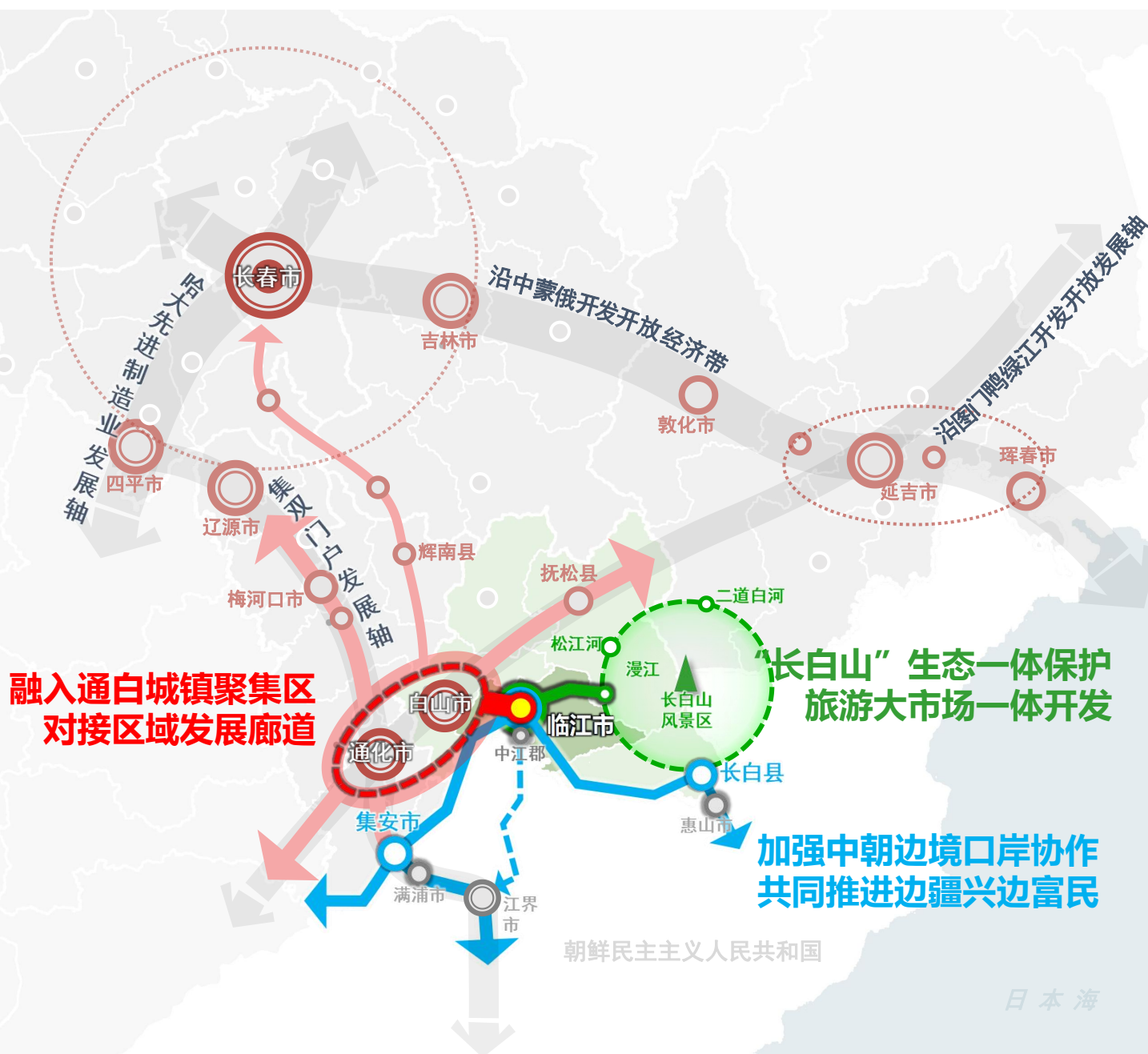
协同推进长白山生态屏障和鸭绿江水系的保护与开发

开放格局融入

发挥边境优势，主动融入国际国内大循环

毗邻地区联动

毗邻地区一体化发展，共同提升区域综合竞争力



2.4 区域协同

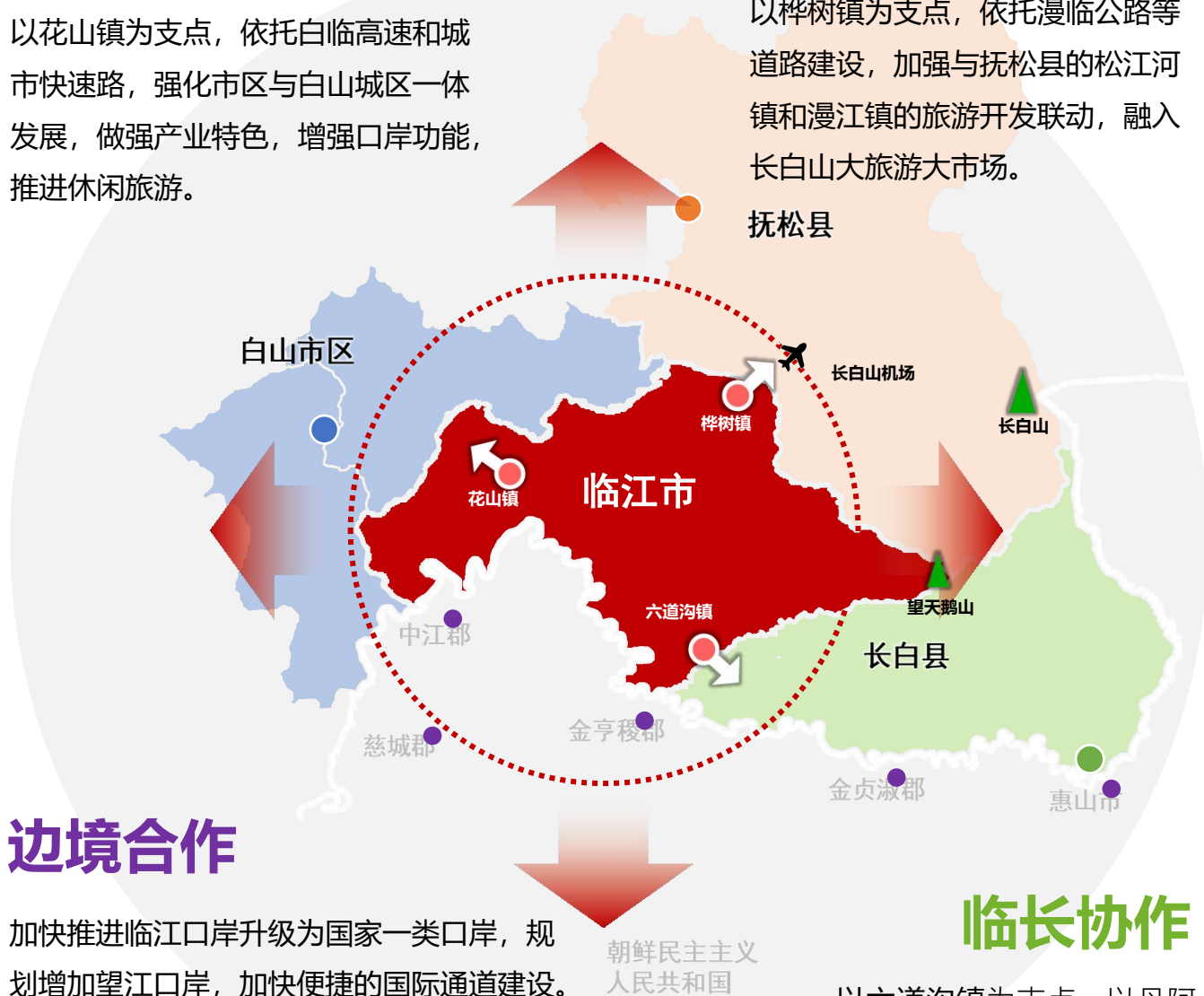
白临一体

以花山镇为支点，依托白临高速和城市快速路，强化市区与白山城区一体发展，做强产业特色，增强口岸功能，推进休闲旅游。

松抚协同

以桦树镇为支点，依托漫临公路等道路建设，加强与抚松县的松江河镇和漫江镇的旅游开发联动，融入长白山大旅游大市场。

抚松县



边境合作

加快推进临江口岸升级为国家一类口岸，规划增加望江口岸，加快便捷的国际通道建设。继续发展壮大边境经济合作区，重点推进大栗子片区增设中朝互市贸易区，大湖片中朝贸易加工产业园建设。围绕跨境商贸商务、加工贸易、城市服务、旅游开发，交通联系，战略规划预留发展空间和通道。

临长协作

以六道沟镇为支点，以丹阿公路为依托，加强长白县在硅藻土等特色产业，文化旅游等方面的协作。

03 优化国土空间总体格局

3.1 构建临江绿色开放新格局

3.2 严守三条控制线

3.3 构建高质农业空间格局

3.4 打造大美生态空间格局

3.5 建设统筹发展的城镇空间格局

3.1 优化国土空间总体格局

锚固“一江两屏三区”的整体保护开发格局

一江：鸭绿江及其支流

两屏：长白山西麓森林屏障、老岭山脉森林生态屏障

三区：城乡一体发展区、农林协调发展区、森林生态保育区

巩固“一核一带两轴”的城镇集聚发展格局

一核：中心城区

一带：鸭绿沿江城镇发展带

两轴：白临城镇发展轴、临抚城镇发展轴



3.2 严守三条控制线

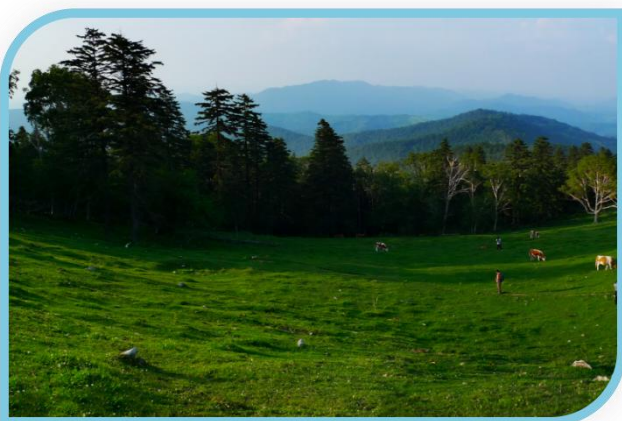
贯彻中央精神，坚决落实严格保护耕地的基本国策，坚持最严格的生态环境保护制度和节约用地制度。坚持从实际出发、实事求是划定耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，统筹发展与安全，将三条控制线作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。



耕地和永久基本农田

严格落实永久基本农田保护任务，将稳定耕地、集中连片优质耕地优先划为永久基本农田；严格耕地用途管制，有效遏制耕地非农化非粮化。

耕地和永久基本农田一经划定，未经批准不得擅自调整。



生态保护红线

将生态功能极重要、生态环境极敏感脆弱区域，以及其他具有重要生态功能、潜在重要生态价值、有必要实施严格保护的区域划入生态保护红线，保证生态系统完整性和生态廊道连通性。



城镇开发边界

统筹发展与安全，坚持保护优先，在确保粮食安全、生态安全等资源环境底线约束的基础上，划定城镇开发边界，防治城镇无序蔓延。

3.3 构建高质量农业空间布局

强化“一带四区多点”的农业空间格局

一带

鸭绿江特色农业带

引导农业由零星分散的经营模式向规模经营转变。大力调整产业结构，提高农业生产能力，加快形成和壮大农特产品产业链；积极推行农业清洁生产，普及测土配方施肥技术，大力推广高效生态种养技术，加强农业废弃物的资源化利用，发展循环农业，强化农业面源污染控制，推进无公害、绿色、有机农产品产业化发展。



四区

桦树、四道沟、六道沟 三大高效粮食作物主产区

重点发展有机大米、马铃薯、藜麦及杂粮、杂豆等特色粮食作物，加大科技培训力度，大力推广测土配方施肥、农区统一灭鼠、生物防治玉米螟等技术。建立不同生态区高产高效标准化生产技术模式，辐射带动大面积均衡增产，全面提升我市特色粮食综合生产能力。

花山休闲旅游农业示范区

依托花山镇良好的区位和旅游发展基础，建设休闲旅游农业示范区。在临江全域建设和提升一批集农业生产、休闲体验、旅游观光、生态景观、农渔风情于一体的多功能休闲农业产业区。



多点

多个特色农业生产基地

以高海拔地区为主，围绕长白山特色，在桦树镇、四道沟镇、六道沟镇重点发展以中药材、林下参、非林地栽参、山葡萄、蓝莓、刺五加等为主的特色种植业和以林下猪、林下鸡、育肥牛等为主的现代牧业。



3.3 构建高质量农业空间格局

全面促进乡村振兴

乡村产业现代化发展



》提高农业综合生产能力

加速构建现代农业产业体系、大力发展现代畜牧业、加快发展生态特色产业、积极发展绿色精品淡水渔业。

》率先实现农业现代化

加速构建现代农业产业体系、建设现代农业流通体系、培育发展新产业新业态、促进一二三产业融合发展。

生态宜居家园建设

《 优先发展农村社会事业 《

优先发展农村教育事业、推进健康乡村建设、提升农村养老服务能力。

《 加强农村基础设施建设 《

加强农村交通物流设施建设、加快推进乡村能源革命、加强农村防灾减灾救灾能力建设。

《 改善农村人居环境 《

全面落实农村人居环境整治三年行动。

《 保护乡村生态系统 《

加强乡村生态环境系统保护与修复、有序开展生态移民。



3.4 构建高质量农业空间布局

引导乡村分类发展



集聚提升类

引导人口和零散村落集聚，激活产业，推进村庄一二三产业融合发展；优化环境，建设宜居宜业的魅力村庄。



特色保护类

规划统筹保护、利用与发展的关系，保持村庄传统格局的完整性、历史建筑的真实性和居民生活的延续性，增强特色保护和空间品质。



城郊融合类

规划综合考虑城镇化和村庄自身发展需要，加快城乡融合发展，基础设施互联互通、公共服务共建共享，逐步强化服务城市发展、承接城市功能外溢的作用。



兴边富民类

进一步抵边集中布局，鼓励村民、生态移民等向边境线村庄聚居，实行边民生活补助政策，保证边境人口维持稳定。



稳定改善类

开展人居环境整治。合理确定村庄建设边界，严禁乱占耕地建房，不得盲目拆村庄建高楼，不得把拆除农房、建设大规模农民集中居住区作为村庄建设方向。

3.4 打造大美生态空间格局

构建“两屏一带、六廊多点”的生态空间格局



长白山西麓森林生态屏障 老岭山脉森林生态屏障

严格保护各级各类保护区和森林公园内的天然林资源，全面停止天然林商业性采伐。控制征占天然林地，禁止采伐原始林、生态重要地区天然林，加强天然林科学保育，构建健康稳定的生态系统。



鸭绿江生态保护带

统筹推进鸭绿江整治、滩区治理、湿地生态修复等重大生态治理工程；推进沿河道水生生态带、滩涂湿地生态带和堤路防护林带建设。



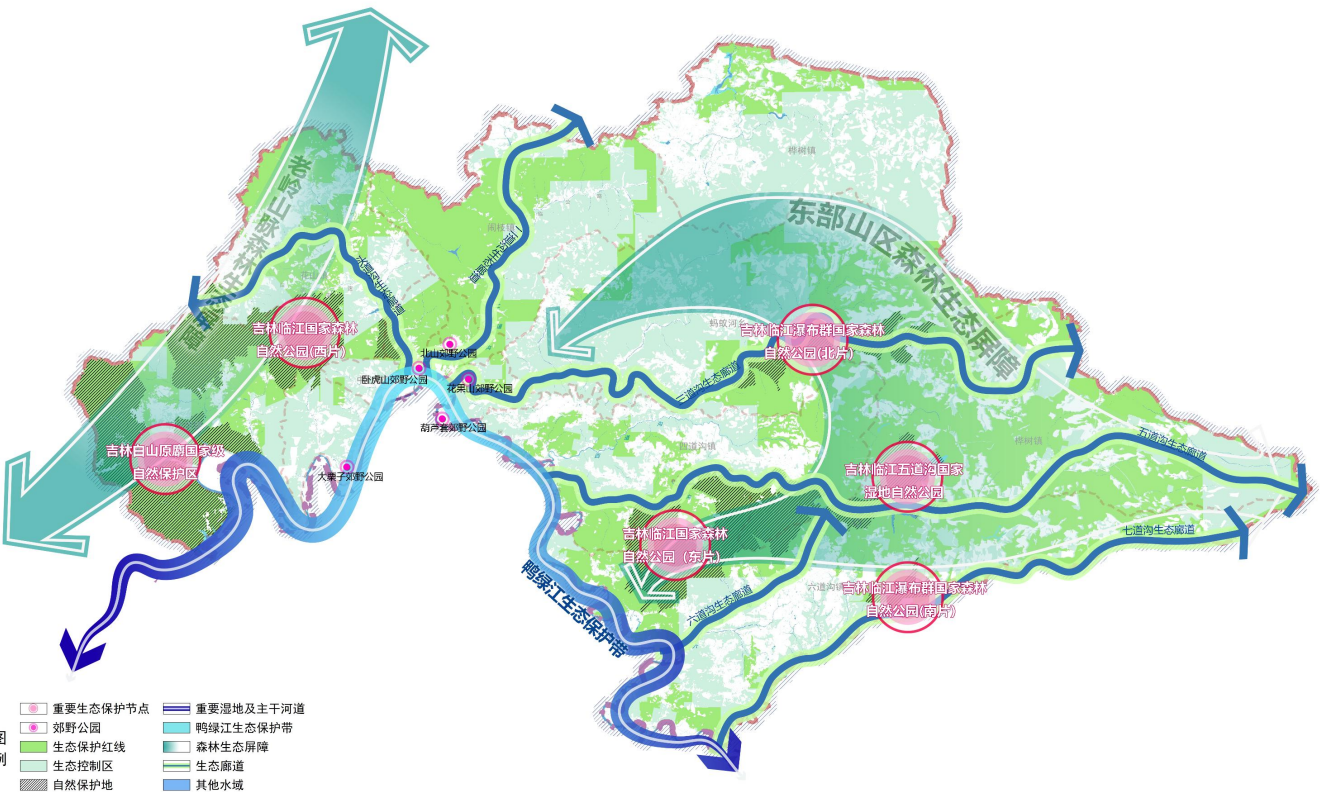
头道沟河、二道沟河等六条重要生态廊道

由头道沟河、二道沟河、三道沟河、五道沟河、六道沟河、七道沟河等六条生态廊道构成。实现重要生态源地有效连通，提升整体生态服务功能建设，提高涵养水源、调蓄洪水和净化水质功能，保护水资源和水生生物。



以多个自然保护地、郊野公园构成的生态节点

由白山原麝国家级自然保护区、吉林临江国家森林公园、吉林临江瀑布群国家森林公园、吉林临江五道沟国家湿地公园等多个自然保护地，以及城市周边的多个郊野公园等组成的重要生态保护节点。



3.4 打造大美生态空间格局

实施一体化生态修复



水环境和水生态修复重点区

主要涉及花山镇、桦树镇、蚂蚁河乡、闹枝镇等。采取工程措施和生物措施，围绕鸭绿江、头道沟、二道沟等河流开展河道治理和生态修复建设，采取河岸护坡、清淤和生态修复等方式对河道进行分段治理。



水土流失治理重点区

主要涉及花山镇、桦树镇、蚂蚁河乡、闹枝镇等。结合矿山修复和地灾隐患点治理，采取修筑沟道谷坊、沟头和沟坡防护、修建排水体系等工程措施及植被恢复等生物措施，开展耕地水土流失治理和侵蚀沟综合治理。



森林生态修复重点区

主要涉及六道沟镇、苇沙河镇、花山镇等。采取国有储备林建设、森林抚育、林相更新等绿化措施建立优势树种，改善单一林相，提高森林蓄积量，增加森林系统质量和稳定性。



湿地生态系统修复重点区

主要涉及桦树镇和鸭绿江。重点保护五道沟国家湿地自然公园等重要湿地，开展退化湿地恢复与重建，逐步建立湿地分级管理体系。



废弃矿山生态修复区

主要涉及大栗子街道，以建设绿色矿山为目标，积极推进矿山地质环境恢复治理工作，全面开展废弃矿山、采空沉陷区、露天矿坑等综合治理，对植被破坏严重、岩坑裸露的矿山加大复绿力度，督促矿山企业在矿产开发过程中加强生态修复。

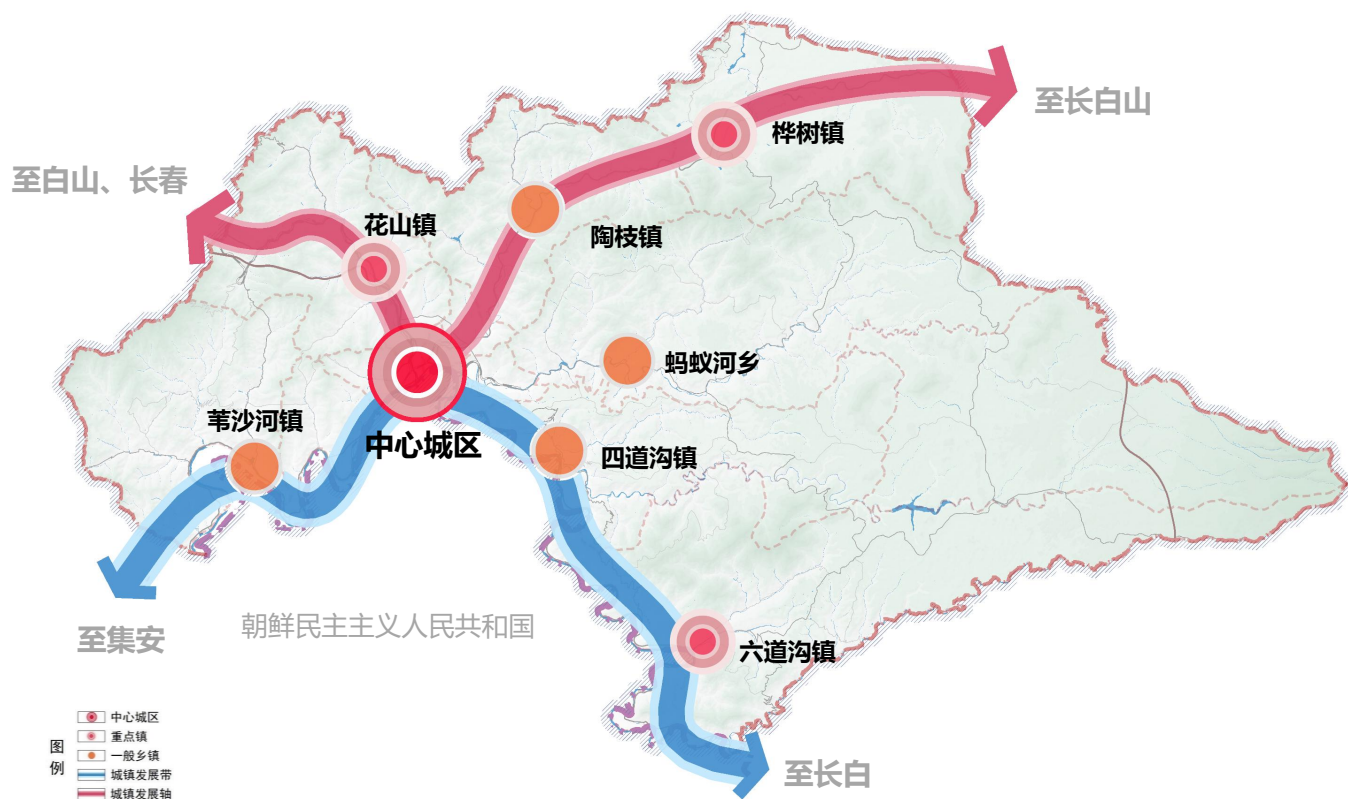
3.5 建设统筹发展的城镇空间格局

构筑“一核三心三轴”的城乡发展格局

一核：即中心城区功能核心，含主城片区、大栗子片区、大湖片区，重点打造东北地区面向朝鲜半岛及东北亚开放的重要枢纽和吉林省东南部重要的对外开放窗口、白山市“一山两江”品牌战略的样板地和排头兵。

三心：以花山、桦树、六道沟三个重点镇为核心，构建统筹城乡空间组织和资源配置的基础单元，带动周边乡村发展，实现城乡融合和公共服务的共建共享。

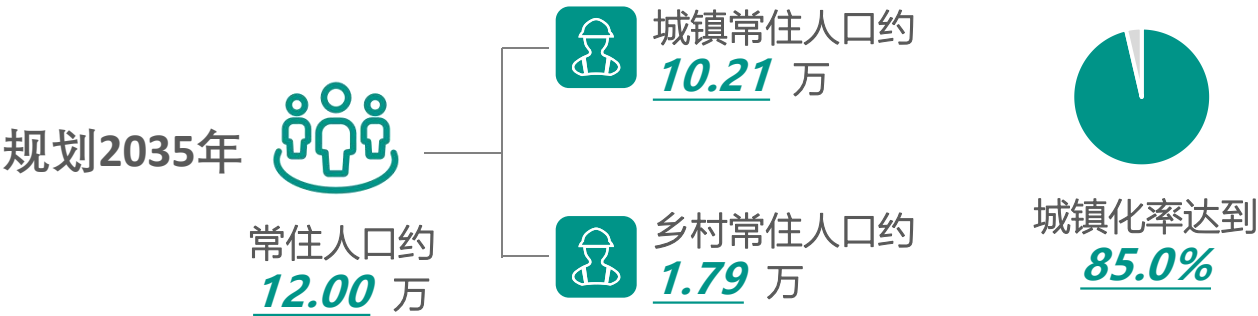
三轴：沿鸭绿江城镇发展轴：将其打造成集鸭绿江边境旅游、边防、对外协同开放开发等于一体的重要通道；白（山）临（江）城镇发展轴：加强与白山的交通联系和功能协同发展，集聚区域服务功能，带动沿线城镇协调发展；临（江）抚（松）城镇发展轴：加强与长白山机场的对外交通联系和文化旅游协调发展。



3.5 建设统筹发展的城镇空间格局

推进等级合理、协调有序的城镇体系

临江市将形成“中心城区-重点镇-一般镇（乡）”的三级城镇体系。根据乡镇的资源禀赋、区位条件、产业基础、空间特征和生态保护等因素，将临江市各城镇职能分为综合型、工矿型、旅游型、生态型、农贸型等五种类型。



3.5 建设统筹发展的城镇空间格局

构建“一核一带、三片多组团”的城市结构

一核：老城综合服务核；重点提升基础设施和公共服务设施服务水平，提升综合服务能力，增强城市中心活力，引领商业服务业发展。

一带：鸭绿江生态休闲带；通过整合公园、广场、河道水系等资源要素，塑造特色休闲、绿色景观、边境旅游为一体的生态休闲带。

三片：主城片区、大湖片区和大栗子片区；主城片区打造山水“慢”城；大湖片区作为产业集中发展区。西部作为矿产新材料及矿泉饮品的主要承载空间；大栗子片区打造为跨境合作小镇。

多组团：老城组团、站前组团、头道沟组团等多个功能组团；完善配套设施，提升公共服务水平，建设功能齐全、设施完备的功能片区。



04 优化品质高效新支撑

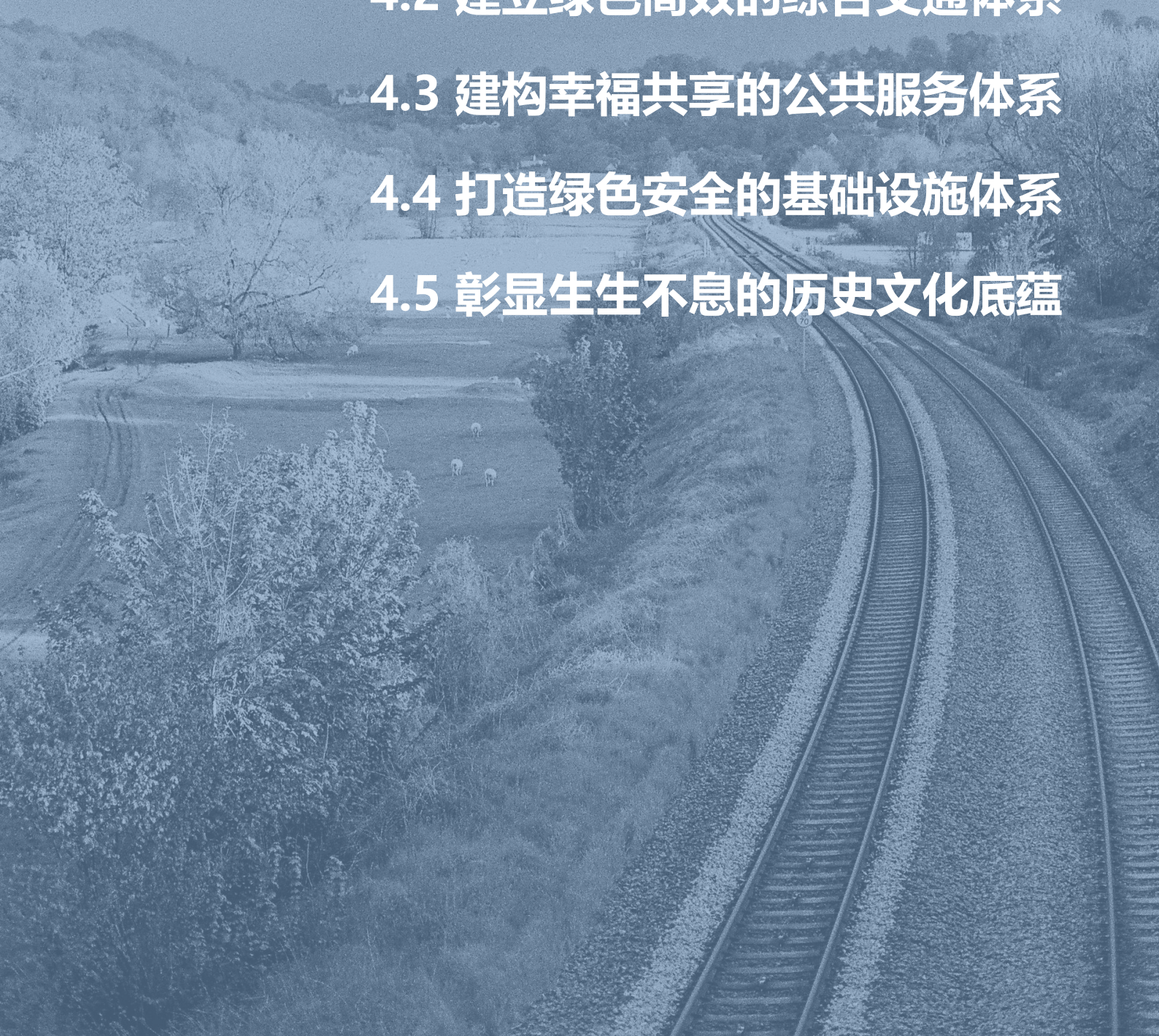
4.1 支持保量高质的产业发展体系

4.2 建立绿色高效的综合交通体系

4.3 建构幸福共享的公共服务体系

4.4 打造绿色安全的基础设施体系

4.5 彰显生生不息的历史文化底蕴



4.1 支持保量高质的产业发展体系

“兴融”与“扶转”同步，内外双循环



促进特色产品品牌化发展

引导产品向附加值高的方向转变，争取行业话语权。加强创新合作，助力产业转型。基于打造辨识度高、口碑好的特色产品（矿产新材料、矿泉产品等）。



加强优势产业高端化升级

结合临江开放、生态优势，创造体制与机制新优势，及时发掘与创造临江旅游的闪光点，利用特色产品和产业基础联动发展生物医药产业。



加快边境贸易合作常态化

利用临江市边境贸易发展基础和边境合作区升级契机，以边境合作区为主要空间载体，借由边境互市贸易区的建立积极发展边境经济。



积极融入区域新兴产业链

加快促进临江融入区域新兴产业的产业链，以应用促进创新，以创新促进转型，通过融入区域新兴产业产业链，加快新兴产业与优势产业、特色产业互动合作。

3特色产业

2优势产业

兴融

矿产新材料
(硅藻土)

矿泉饮品

边境经济

文化旅游

医药健康

扶转

高等级助滤剂
低等级助滤剂
功能填料
硅藻土新材料
环保建材

矿泉水产业延
长产业链

边境贸易
跨境电商
跨境旅游

旅游+康养
旅游+冰雪
旅游+体育
旅游+民俗
旅游+文化

生物医药制造
特色中医药
健康养生产品
大健康产业

4.1 支持保量高质的产业发展体系

推动“一带两廊一心七基地”产业集聚。坚持产业集群化、规模化发展方向，加快产业园区集约集聚发展。

一带：沿江产业发展带。沿鸭绿江串联苇沙河镇、中心城区、四道沟镇、六道沟镇，发展生物医药、硅藻土加工、沿江旅游。

两廊：白（山）临（江）产业转型发展走廊、临（江）桦（树）绿色生态产业发展走廊。白（山）临（江）产业转型发展走廊：白（山）临（江）产业转型发展走廊由中心城区沿白临高速及国道延伸至花山镇及白山市石人镇，以科技创新为动力，促进硅藻土、矿产加工以及农产品加工产业转型升级；临（江）桦（树）绿色生态产业发展走廊：由中心城区沿省道串联闹枝镇和桦树镇，以生态产业为发展重点，发展生态林业、生态农产品等有机绿色产业。

一心：产业主核心。位于中心城区主要以高新技术产业、技术密集型产业为主，同时以中心城区产业服务资源辐射周边乡镇，形成专业服务中心。

七基地：七个乡镇产业发展基地。花山镇重点发展旅游、矿产品精深加工；苇沙河镇重点发展特色农产品、生态农业；闹枝镇重点发展农产品种植养殖、农产品加工、能源产业、旅游观光；蚂蚁河乡重点发展农产品加工和旅游观光；四道沟镇重点发展特色中药材种植、农产品种植及加工；六道沟镇重点发展硅藻土产业和农副产品加工等产业；桦树镇重点以生态产业为主要发展重点，同时通过商贸服务带动，提升产业能级，带动临江市东北区域整体发展。



4.1 支持保量高质的产业发展体系

打造“一廊三环、一核四副带五区”的全域旅游格局

打造“长白山麓生态文旅康养目的地”“中国沿鸭绿江自驾旅行新地标”“东北边境旅游战略发展区”。

“一核”：临江全域旅游综合服务极核

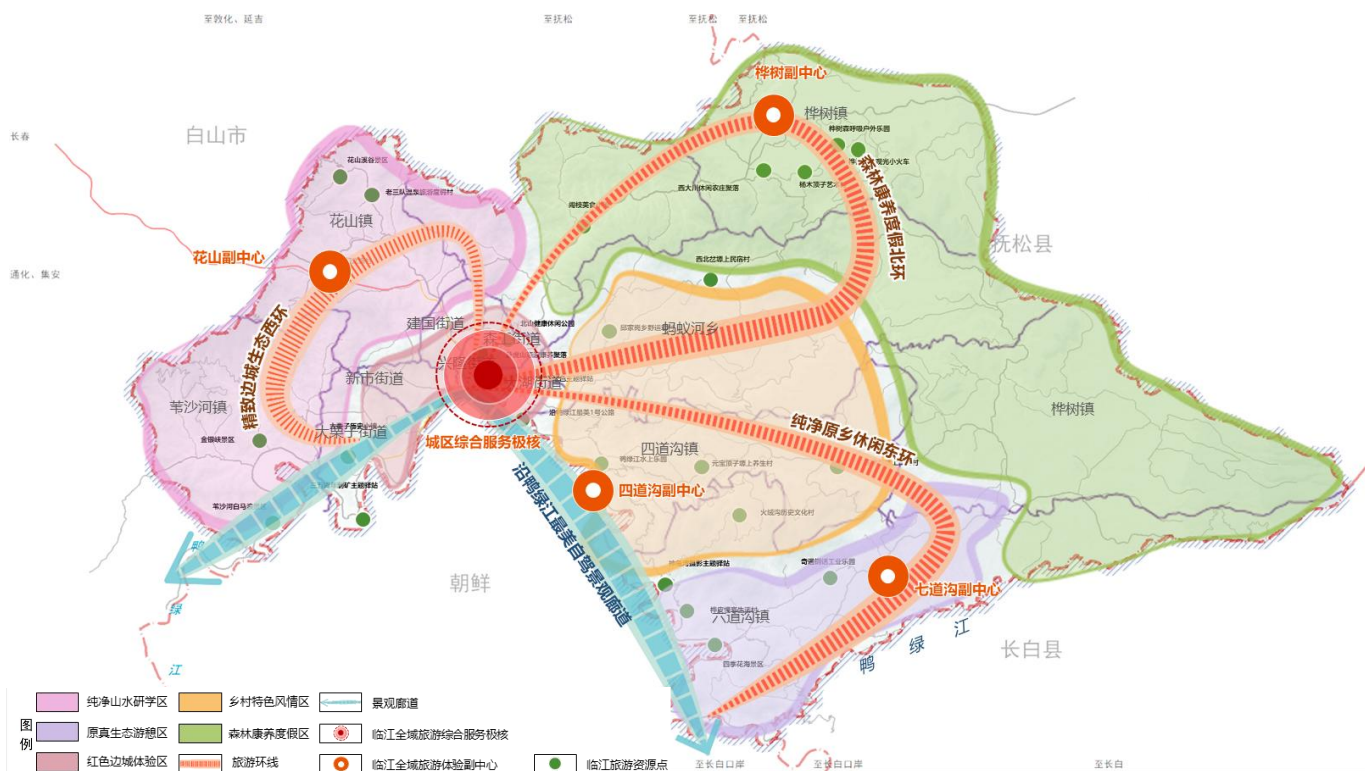
“四副”：花山、桦树、四道沟、七道沟镇级旅游服务副中心

“一廊”：沿鸭绿江最美自驾景观廊

“一带”：沿鸭绿江休闲自驾景观带

“三环”：精致边城生态西环、森林康养度假北环、纯净原乡休闲东环

“五区”：红色边城体验区、森林生态游憩区、森林康养度假区、乡村特色风情区、纯净山水研学区



4.2 建立绿色高效的综合交通体系

综合交通发展战略

区域层面 对接区域，协同发展

融入吉林省东南部复合立体交通网络，强化临江与白山、通化等城市之间的联系。

市域层面 强化通道，优化网络

完善市域公路网络，强化白临、沿江、漫临三大对外通道，支撑城镇体系建设。

城区层面 提升品质，公交导向

提升公共交通系统服务品质，协调客货运矛盾，打造北方绿色慢行小城。

目标：到2035年，建成以高速公路、国道为骨架、以铁路为补充、以县乡道为基础的复合交通网络；

形成临江-白山 **30分钟** 以内、长白山景区 **60分钟** 以内交通联系圈，建成快速便捷、高效安全、绿色低碳的立体综合交通运输体系。



4.3 建构幸福共享的公共服务体系

构建“城市级—片区（乡镇）级—社区（村）级”三级公共服务中心体系

城市级

以全市为服务范围，服务人口10-12万人左右，满足较高层面的城市综合公共服务需求。

片区（乡镇）级

片区级公共服务中心4个，对应15分钟社区生活圈，配置各类服务设施。每个乡镇规划乡镇级公共服务中心，其公共设施参照城镇15分钟生活圈的标准配置。

社区（村）级

社区级公共服务设施对应5-10分钟社区生活圈；行政村公共设施配置参照社区级配置。



4.4 打造绿色安全的基础设施体系



给排水工程规划

- 推进城乡供水一体化，全市供水总规模达到**4.52**万立方米/日。
- 污水处理厂总处理规模达到**4.35**万立方米/日。



电力电信工程规划

- 规划变电站总容量**225MVA**。
- 各城镇区依照等级标准建设邮政支局。
- 每一个行政村建立一个广播电视服务网点。
- 推进5G基站建设，规划5G汇聚机房、地面基站。



供热燃气工程规划

- 供气气源主要来自哈沈线、中俄东线的管道天然气。
- 临江市规划中心城区以管道天然气为主气源。对管道天然气不能正常供应，但有具备区域供气条件的重点镇采用LNG瓶组气化站或CNG供应站的供气模式。



环卫工程规划

- 优化配置垃圾填埋处理资源，实现垃圾转运、处理的区域共建共享。
- 全市规划新建垃圾转运站6座。

4.5 彰显生生不息的历史人文底蕴

挖掘历史文化资源内涵，优化各类文化遗产保护和发展的环境。

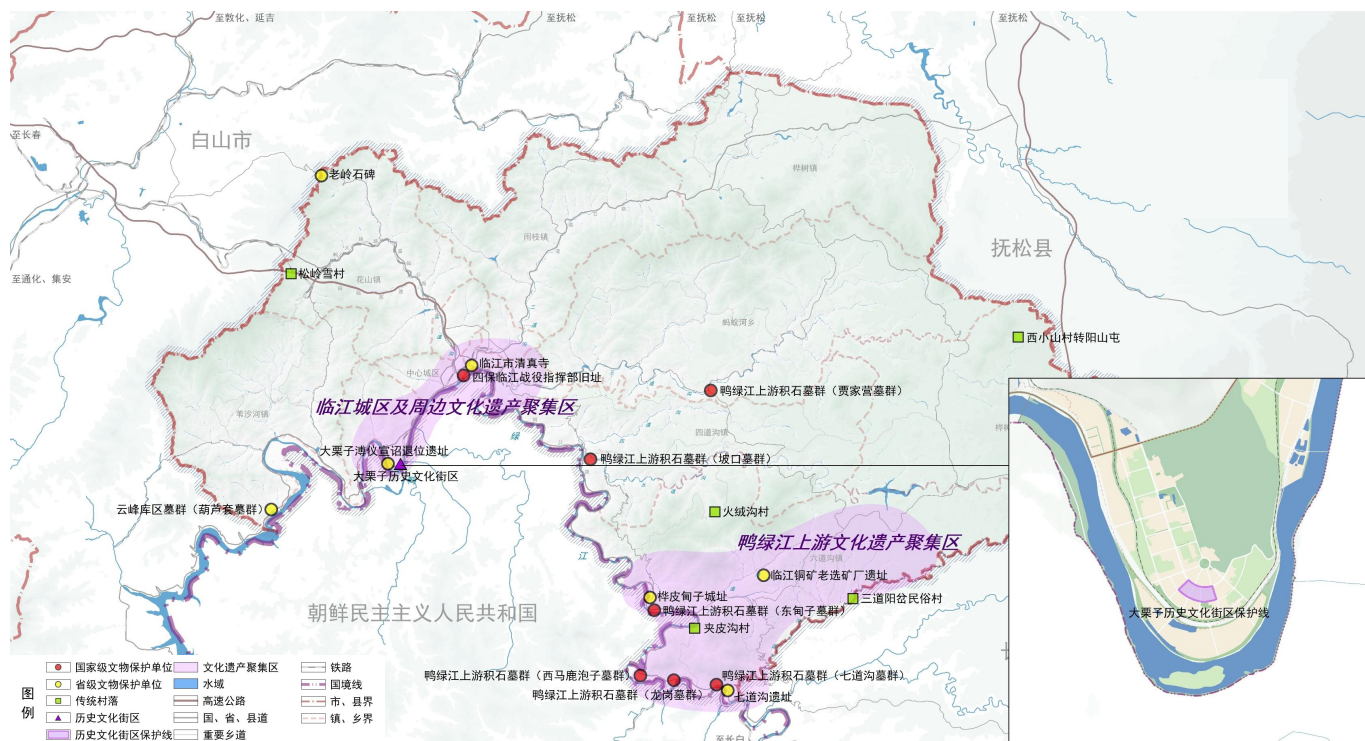
临江市各类各时期历史文化遗存丰富，主要包含红色历史文化、高句丽、渤海国历史文化遗存和边境地区的满族文化、朝鲜族文化。规划建立**历史文化街区、文物保护单位及历史建筑、传统村落以及非物质文化遗产**4个层次的保护体系。

历史文化街区：积极推进大栗子历史文化街区申报。

文物保护单位及历史建筑：国家级3处、省级7处、市级8处、县（市）级15处；历史建筑为花山镇珍珠村的火车站给水所。

传统村落：六道沟镇三道阳岔村、六道沟镇夹皮沟村、六道沟镇火绒沟村、花山镇珍珠村松岭屯、桦树镇西小山村转头山屯。

非物质文化遗产：13个非遗项目（含省级4个、市级9个）。



05 完善实施保障新机制

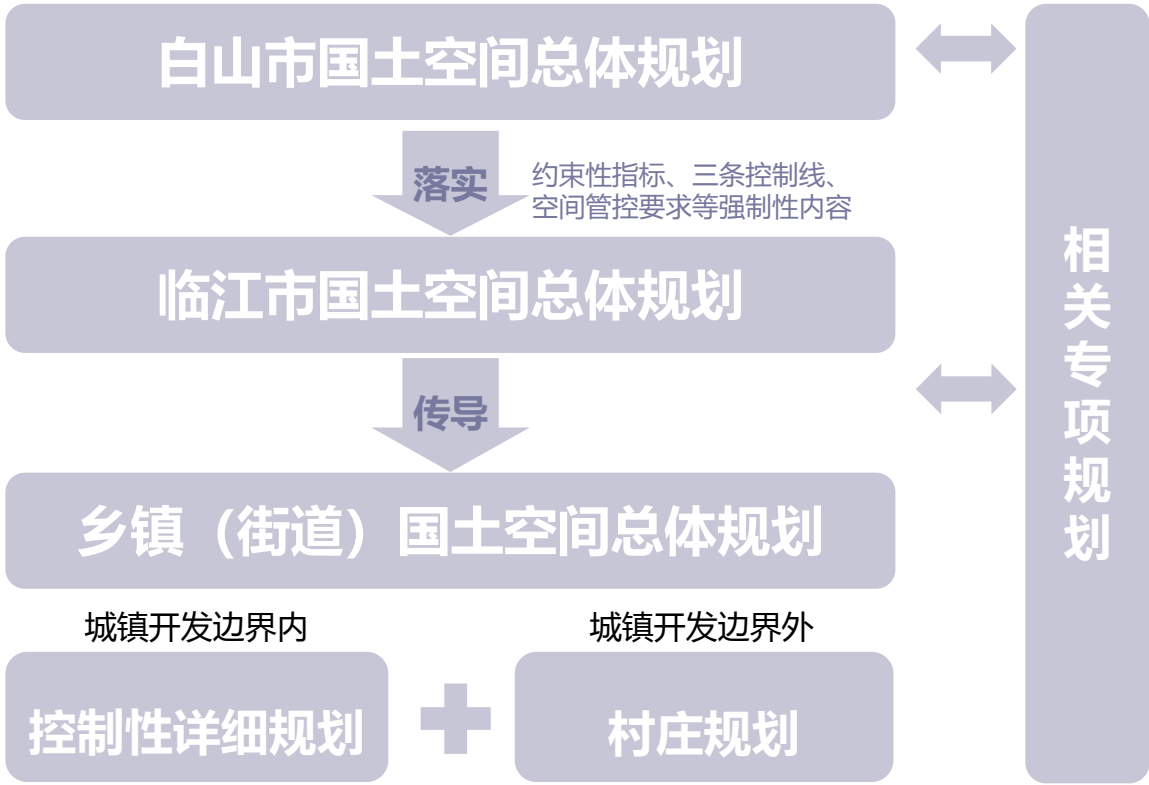
5.1 规划传导与管控

5.2 规划实施保障机制

5.3 加强“一张图”管理

5.4 近期行动计划

5.1 规划传导与管控



5.2 规划实施保障机制

管控规则	科学评估	全生命周期管理
- 开发边界内的建设实行“详细规划+规划许可”的管制方式，明确用途管制方式，并加强与其他控制线的协同管控。 - 开发边界外空间主导用途为农业生态，是开展农业生产、实施乡村振兴和加强生态保护的主要区域。	- 构建“土地价值评估体系”，建设“两库一表”，提高供地效率、优化供地结构。 - 建立增存挂钩机制，提高低效用地使用效率。	经审批和备案的沟通空间规划成果纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，逐级汇交，形成国土空间规划“一张图”，作为国土空间用途管制、规划许可和规划实施监督的依据。

5.3 加强“一张图”管理

以全国第三次国土调查数据为基础，整合各类空间关联现状数据和信息，形成**临江市级总体规划数据库数**，作为白山市总体规划的成果组成部分。建立各部门共建共享共用、市、县联动的**国土空间基础信息平台**。并做好与省级平台对接，积极推进与其他信息平台的横向联通和数据共享。基于国土空间基础信息平台同步建设**国土空间规划“一张图”实施监督信息系统**，为城镇体检评估和规划全生态周期管理奠定基础。

5.4 近期行动计划

- **落实“十四五”项目建设安排**，以解决问题和实施成效为导向，聚焦关键空间，实现重点突破，重点实施**生态修复、土地综合整治、交通体系升级、公共服务完善提升、基础设施提质升级和城市更新**等近期行动计划和重点任务。

古胜
韵境
边临
陞江

临江 2035，期待您的参与

临江老秃顶子

部分图片来源于网络，如涉及版权问题
请与临江市自然资源局联系