

《临江市国土空间总体
规划（2021-2035年）》
动态维护方案
（公示稿）

2026年07月



▶ 前言

为深入贯彻党中央、国务院构建国土空间规划体系并监督实施相关决策部署，全面落实党的二十届四中全会工作部署精神，严格依据《国土空间总体规划动态调整完善工作相关政策口径》《吉林省自然资源厅关于印发〈吉林省国土空间总体规划动态调整完善工作方案〉的通知》（吉自然资办发〔2026〕7号）及省、白山市相关工作安排，结合临江市国土空间总体规划2024年度实施体检评估成果，立足严守资源安全底线、优化全域空间格局总体导向，科学正向优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线；健全新增建设用地供给与存量建设用地盘活挂钩联动机制，精准统筹自然资源要素配置，统筹对接临江市国民经济和社会发展第十五个五年规划，将全市“十五五”重点产业、基础设施、民生保障等重大项目统一纳入国土空间总体规划管控体系，同步更新完善国土空间规划“一张图”数据库与信息系统。为依法有序推进我市国土空间总体规划常态化动态维护工作，特编制本方案。

目录

CONTENTS

1、总则

2、方案主要内容

3、可行性分析

4、实施保障

（一）编制目的

01

强化顶层
部署落地
执行

02

提升规划
实施质效
水平

03

科学优化
全域空间
布局

04

健全项目
清单动态
管理

（二）编制原则



坚守安全底线，筑牢空间根基



坚持问题导向，夯实工作基础



强化系统观念，统筹整体优化



突出数字赋能，提升管理效能



三条控制线

耕地和永久基本农田

临江市国土空间总体规划动态维护方案（2026年度）

永久基本农田维护后图（调入、调出）



- ✓ 永久基本农田优化的核心策略是“提质增效”。针对实际建设中用地冲突严重、碎片化的图斑，建议实施精准化布局优化。
- ✓ 坚持“数量不减少、质量有提升”，优先在县域范围内优选集中连片、耕作条件优越的优质耕地进行补划，显著提升集中连片度。

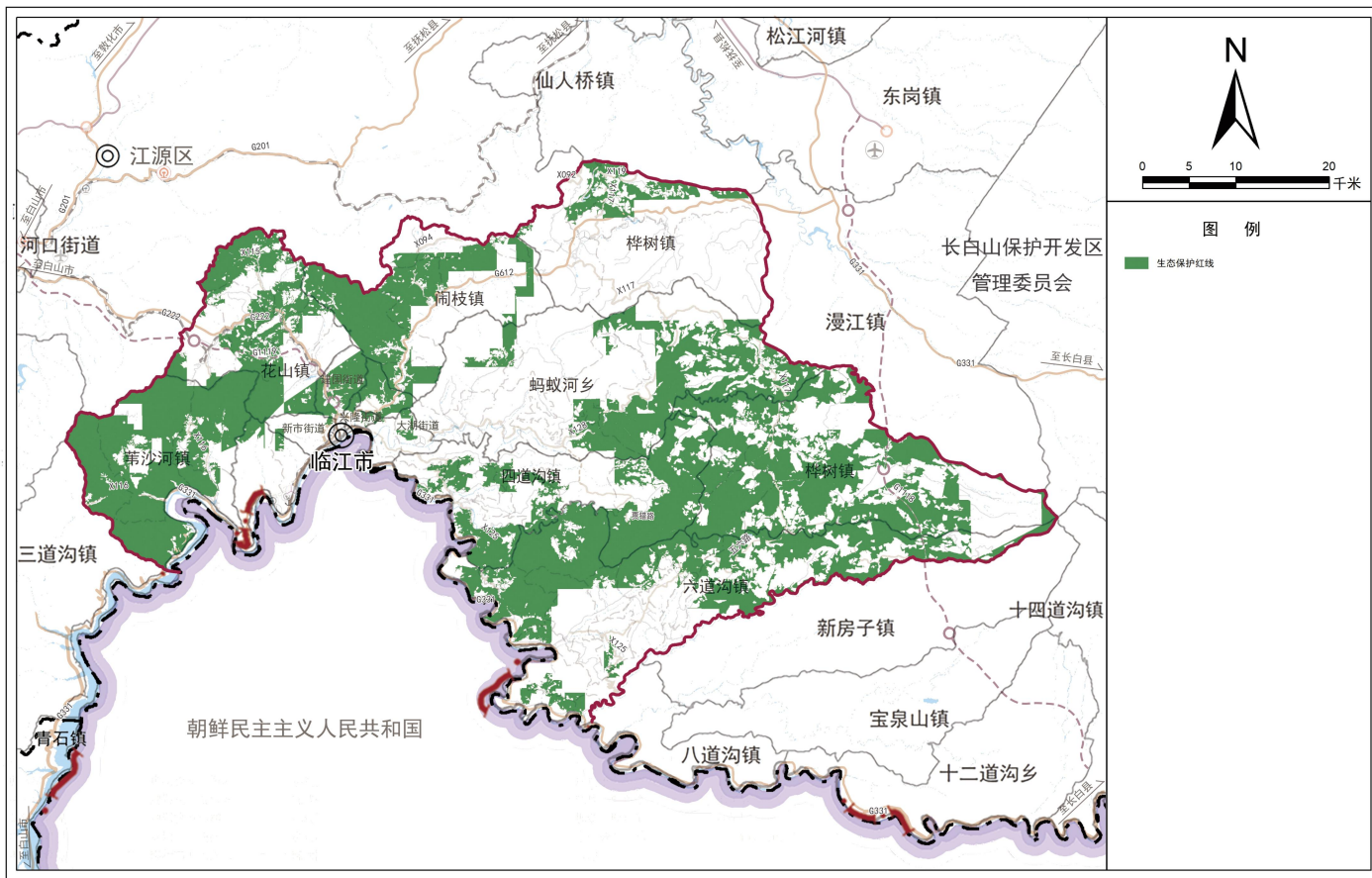


三条控制线

生态保护红线

临江市国土空间总体规划动态维护方案（2026年度）

生态保护红线维护后图（调入、调出）



- ✓ 生态保护红线优化的核心策略是“功能重塑”。对红线内与建设用地高度重叠或生态功能相对次要的图斑进行科学论证。
- ✓ 按程序予以优化调整，并在县域生态功能极重要区域等面积补划优质生态空间，确保“面积不减、功能不降”。

04

城市重要控制线

城市绿线

本次动态维护坚持绿线总量不减少、功能品质不降低原则，优化城市用地布局，提升公园服务效能，对城市绿线边界进行局部优化。

城市蓝线

本次动态维护在满足防洪泄洪等安全需求的前提下，依据相关部门最新划定的河道管理范围进行技术修正。

城市黄线

本次动态维护主要为原城市黄线的用地勘界、权属范围衔接等技术原因进行技术修正。

城市紫线

本次动态维护根据临江市人民政府新公布的历史建筑，增补城市紫线范围。

05

历史文化保护线

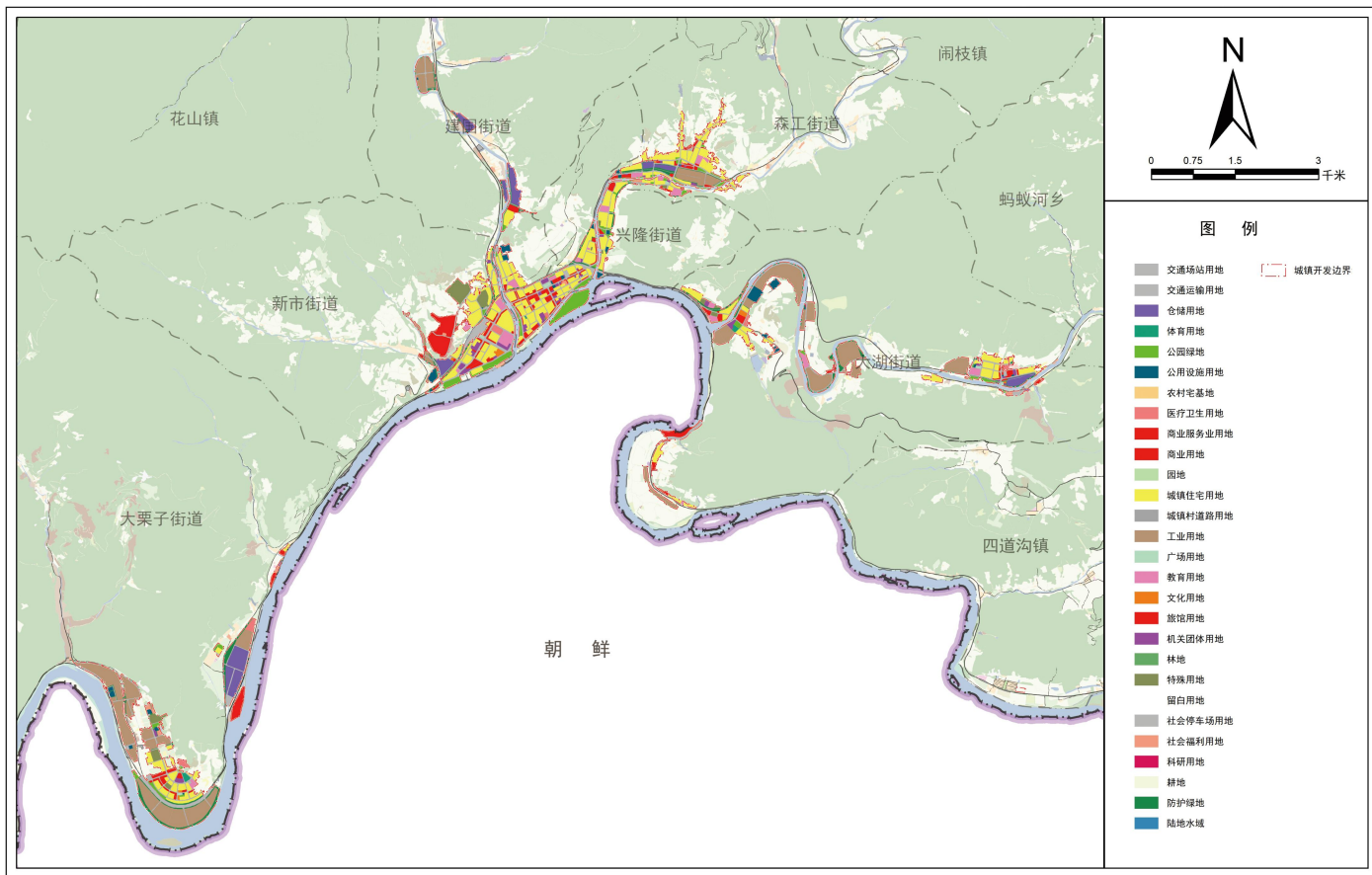
历史文化保护线根据历史文化名镇、历史地段、历史建筑、不可移动文物等各类历史文化资源的增补情况动态优化。

中心城区用地布局

- ✓ 本次动态维护工作主要围绕区域用地布局的优化调整展开，具体包括望江村中医院等规划用地的调整，城镇开发边界局部优化，以及已批地块详细规划的适应性规划用地修订等内容。此次调整旨在进一步提升土地利用效率，为后续城市开发建设提供更清晰的规划依据。

临江市国土空间总体规划动态维护方案（2026年度）

中心城区用地规划布局图（维护后）





三条控制线

城镇开发边界

- ✓ 城镇开发边界优化的核心策略是“集约管控”。开展内部整合，通过用地置换归并零散低效图斑，形成规模适度的紧凑型空间。
- ✓ 建立定期体检评估与动态优化制度，强化实施监督，确保边界“管得住、用得好”。

临江市国土空间总体规划动态维护方案(2026年度)

城镇开发边界维护后图(调入、调出)



07



重点建设项目清单

- ✓ 贯彻落实党的二十届四中全会精神，全面对接国家、省、市、县“十五五”发展规划重点项目，按照应纳尽纳的原则，开展重点建设项目清单的动态维护。以能源矿产、交通、水利、城市基础设施、防灾减灾等项目为主。



08



其他动态维护内容

- ✓ 兼顾功能完整、规模适度、便于规划管控与基层治理的原则，对详细规划编制单元界线进行动态更新。

◆三条控制线



永久基本农田保护红线：数量不减少、质量生态有提升、布局更优化。

生态保护红线：不低于总体规划确定的指标。

城镇开发边界：布局更集聚、城镇功能品质有提高。

◆中心城区用地规划布局、城市重要控制线



中心城区用地布局：面积、比例保持稳定，不改变空间结构。

城市“四线”：总规模不减少、不改变总体格局和空间结构。

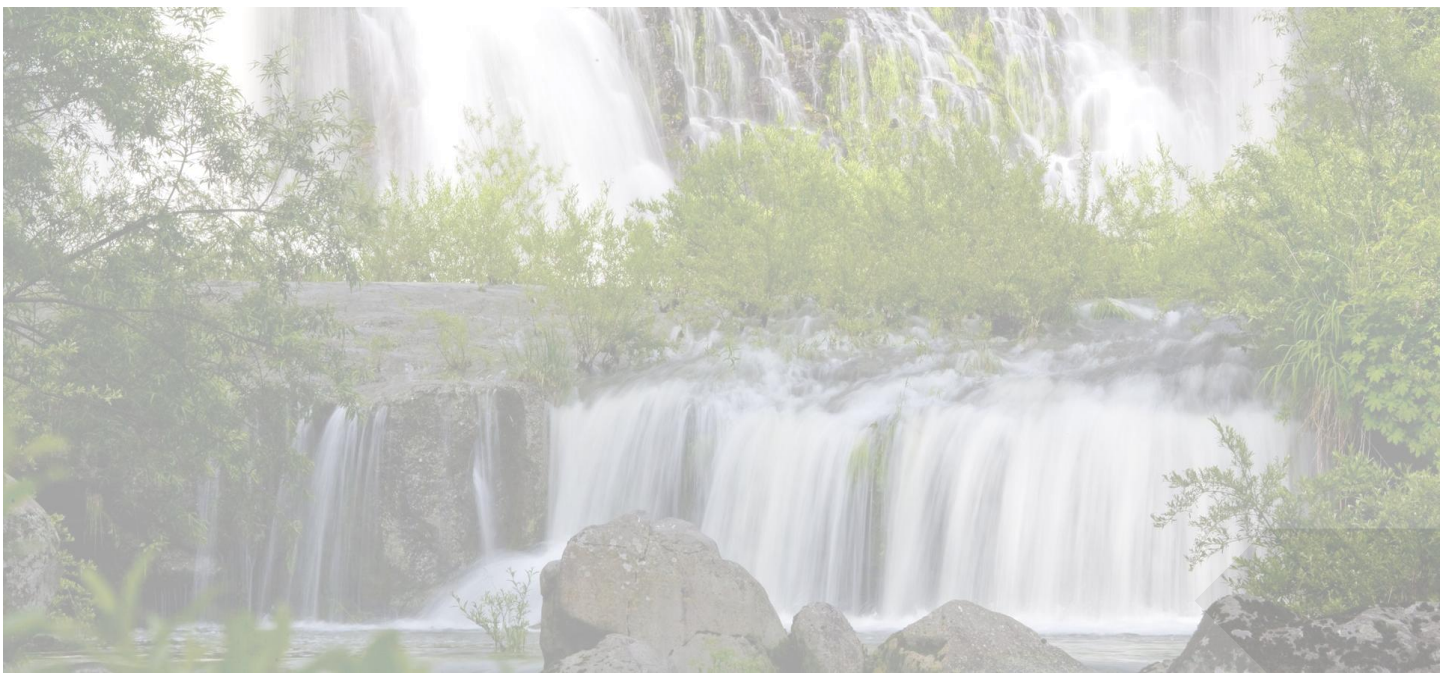
历史文化保护线：总规模不减少，动态增补各类历史文化资源。

◆国土空间规划分区



农田保护区、生态保护区面积不减少；生态控制区、乡村发展区、矿产能源发展区面积保持稳定。

布局更优化，不改变总体规划确定的总体格局和空间结构。优化后，更有助于总体规划实施，功能品质得到提升。



01



强化向下指引，确保方案传导落实

形成“总规引领、专项协同、项目落实”的实施路径

02



加强实施监管，完善动态监测机制

将动态维护方案内容的执行情况全面纳入国土空间规划实施监管体系

03



依托数字赋能，实现全生命周期管理

充分运用国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，对动态维护方案的编制、汇交、审查、实施等环节进行全生命周期数字化管理

